

**Пакет документов  
по антитеррористической безопасности  
в образовательной организации**

Организация антитеррористической безопасности образовательного учреждения

**1. Система безопасности образовательных организаций** — это комплекс организационно-технических мероприятий, осуществляемых образовательными организациями во взаимодействии с органами власти, правоохранительными и иными структурами с целью обеспечения постоянной готовности образовательных организаций к безопасной повседневной деятельности, а также к действиям в случае угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций. Формируется и достигается в процессе реализации следующих основных мероприятий:

**1. Организация физической охраны ОУ**

Ее задачи:

- контроль и обеспечение безопасности объекта и его территории с целью своевременного обнаружения и предотвращения опасных проявлений и ситуаций;
- осуществление пропускного режима, исключающего несанкционированное проникновение на объект граждан и техники;
- защита персонала и обучающихся от насильственных действий в образовательной организации и на его территории.

Осуществляется путем привлечения сил подразделений вневедомственной охраны, органов внутренних дел, частных охранных предприятий имеющих лицензию на осуществление частной охранной деятельности, выданную органами внутренних дел.

**2. Организация инженерно-технической укреплённости охраняемого объекта** (ограждения, решетки, металлические двери и запоры и др.). Предназначены для оказания помощи сотрудникам охраны при выполнении ими служебных обязанностей по поддержанию общественного порядка и безопасности в повседневном режиме и в ЧС.

**3. Организация инженерно-технического оборудования образовательной организации**

Включает в себя системы:

- охранный сигнализации (в т.ч. по периметру ограждения);
- тревожно-вызывной сигнализацией (образованную локально или выведенную на «01»);
- телевизионного видеонаблюдения;
- ограничения и контроля за доступом (т.н. «рамки» с целью обнаружения оружия, ВВ, др. опасных предметов);
- радиационного контроля и контроля химического состава воздуха.

**4. Плановая работа по антитеррористической защищенности ОУ** («Паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) образовательной организации»).

**5. Обеспечение контрольно-пропускного режима.**

**6. Выполнение норм противопожарной безопасности.**

**7. Выполнение норм охраны труда и электробезопасности.**

**8. Плановая работа по вопросам гражданской обороны.**

**9. Взаимодействие с правоохранительными органами и другими структурами и службами.**

**10. Правовой всеобуч, формирование современной культуры безопасности жизнедеятельности.**

**11. Финансово-экономическое обеспечение мероприятий.**

Предусматривает также работу по проверке законности и целесообразности различных договорных обязательств, проверку и анализ экономической эффективности

работы с охранными предприятиями, а также организациями, фирмами, партнерами, участвующими в реализации мероприятий по вопросам обеспечения безопасности.

Формы и методы работы в области организации безопасности и антитеррористической защищенности объектов образования:

- обучение педагогического персонала, сотрудников и обучающихся;
- взаимодействие с органами исполнительной власти;
- взаимодействие с правоохранительными структурами;
  - квалифицированный подбор охранных предприятий и сотрудников охраны;
  - проведение плановых и внеплановых проверок по всем видам деятельности, обеспечивающим безопасность и антитеррористическую защищенность образовательных организаций;
  - совершенствование материально-технической базы и оснащенности образовательных организаций техническими средствами охраны и контроля;
  - изучение и совершенствование нормативно - правовой базы в области комплексной безопасности объектов системы образования.

## **2. Мероприятия по снижению риска и смягчению последствий террористических акций**

*Противодействие терроризму в организациях осуществляется путем проведения мероприятий, направленных на снижение рисков терактов и защиту от опасностей, связанных с ними, а также путем содействия органам, ведущим борьбу с терроризмом.*

Система органов и структур, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом, включает в себя:

- *на федеральном уровне* – Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти в сфере их деятельности (**ФЗ-35 от 06.03.2006 г.**);

- *на уровне субъекта федерации* (Ленинградская область) - Губернатор области, местные органы исполнительной власти.

**Координаторами деятельности органов власти являются антитеррористические комиссии.**

Антитеррористические комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с планом деятельности или с возникшей необходимостью.

В образовательной организации снижение риска терактов достигается путем проведения комплекса мероприятий.

**К комплексу мер по противодействию терроризму относятся:**

- **правовые** - доведение до персонала образовательной организации требований федеральных законов и постановлений (осуществляется в рамках системы подготовки и в рамках пропаганды знаний в области защиты от ЧС);

- **информационные** – разоблачение всей сути и опасности терроризма, его целей и т. д. (беседы, лекции, использование справочно-информационных стендов);

- **административные** – издание приказов, распоряжений о соблюдении установленных правил, о назначении ответственных лиц за проведение защитных мероприятий.

Знания о терроризме, как наиболее опасном преступном явлении сегодняшнего дня, умение его предупредить, правильно вести себя при его угрозе дают возможность защитить себя и окружающих от последствий теракта. Применительно к правоотношениям в области дошкольного и общего образования (всех уровней) основным нормативно-правовым актом, содержащим положения об обеспечении безопасности участников образовательного процесса, является действующая редакция **Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"** (далее – Закона об образовании), который в ст. 28 устанавливает ответственность образовательной организации за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников, а также работников данной организации во время образовательного процесса.

Положения вышеуказанной статьи основаны на общепринятых нормах международного и Российского законодательства в области защиты прав человека, и в частности ребенка. Так, ст. 6 Конвенции о правах ребенка, вступившей в силу для нашего государства с 15.09.90 г. в результате ратификации ее постановлением Верховного Совета СССР от 13.06.90 № 15591, закрепляет право каждого ребенка на жизнь, выживание и здоровое развитие. В свою очередь Конституция РФ гарантирует каждому гражданину нашей страны право на жизнь (ч. 1 ст. 20), личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22), а также предусматривает государственную защиту детства (ч. 1 ст. 38 и п. «ж» ч. 1 ст. 72).

В развитие этих положений Федеральный закон от 24.07.98 № 124 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изм. и доп.) декларирует, что при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в образовательной организации права ребенка (в т. ч. на жизнь и личную неприкосновенность) не могут ущемляться (ч. 1 ст. 9).

Кроме того, в нормативно-правовых актах, регулирующих деятельность образовательных организаций различных типов и видов, также говорится о гарантированном Конституцией РФ праве каждого воспитанника на охрану жизни и здоровья. Например, п. 4 Типового положения о дошкольной образовательной организации, утв. постановлением Правительства РФ от 12.10.2008 № 666, в качестве основной задачи ДООУ (независимо от вида) определяет охрану жизни и укрепление здоровья детей. Помимо этого, требования об охране жизни и здоровья детей (а также работников образовательных организаций) содержатся, в частности, в п.п. 4 и 7 Типового положения об общеобразовательной организации (утв. постановлением Правительства РФ от 19.03.01 № 196 (с изм. и доп.)), п. 8 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей (утв. постановлением Правительства РФ от 07.03.95 № 233 (с изм. и доп.)), п. 3 Типового положения о специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся воспитанников с отклонениями в развитии утв. постановлением Правительства РФ от 12.03.97 № 288 (с изм. и доп.).

Отметим, что на сегодняшний день у любой образовательной организации имеется достаточный набор правовых оснований для принятия мер по обеспечению собственной безопасности и безопасности участников образовательного процесса.

**Документы по антитеррористической безопасности, разрабатываемые в образовательных организациях находящихся на территории Ленинградской области,**

**для удобства работы с ними и обеспечения единого порядка хранения сводятся в папки:**

**Папка № 1 - Законодательные и нормативные акты по антитеррористической защищённости;**

**Папка № 2 - Нормативные документы по организации антитеррористической работы в образовательной организации.**

## **ПАПКА №1**

Законодательные и нормативные акты по антитеррористической защищённости.

В папке должны находиться: Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, приказы и другие документы МЧС России, Законы, постановления Ленинградской области, приказы, инструктивные письма, изданные Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, касающиеся антитеррористической защищённости, муниципальные постановления, приказы, инструктивные письма.

### **1. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"**

Настоящий Закон закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности.

### **2. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».**

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

### **3. Указ Правительства РФ от 12 мая 2009 года № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».**

### **4. Указ Президента от 15 февраля 2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризма».**

### **5. Федеральный закон от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (с изменениями от 22 декабря 2008 года).**

### **6. Письмо Министерства образования РФ «О проведении занятий по вопросам противодействия химическому и биологическому терроризму» от 15 октября 2001 г. № 42-15/42-11.**

### **7. Типовая инструкция по организации охраны и обеспечению безопасности объектов образования в области.**

## ПАПКА № 2

### Нормативные документы по организации антитеррористической работы в образовательной организации

1. Приказ директора (заведующего) образовательной организации о создании антитеррористической группы, утверждении системы работы по противодействию терроризму и экстремизму, утверждении Положения о антитеррористической группе (*приложение № 1*).
2. Приказ об организации охраны, пропускного и внутри объектового режимов работы в зданиях и на территории (*приложение № 2*).
3. Инструкция руководителю образовательной организации по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности сотрудников и обучающихся в условиях повседневной деятельности (*приложение № 3*).
4. План профилактической работы по предотвращению террористических актов (*приложение № 4*).
5. Инструкция персоналу по действиям при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство (*приложение № 5*).
6. Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством (*приложение № 6*).
7. Инструкция персоналу по действиям при поступлении угрозы террористического акта по телефону (*приложение № 7*).
8. Инструкция руководителю по действиям при поступлении угрозы террористического акта в письменном виде (*приложение № 8*).
9. Инструкция персоналу по действиям при захвате террористами заложников (*приложение № 9*).
10. Инструкция по действиям постоянного состава и обучающихся в условиях возможного биологического заражения (*приложение № 10*).
11. Рекомендации по обеспечению охраны образовательной организации (*приложение № 11*):
  - виды, система, порядок и задачи охраны объектов;
  - общие положения;
  - организация делопроизводства;
  - меры инженерно-технической укрепленности образовательной организации;
  - оборудование образовательной организации техническими средствами;
  - создание системы оповещения;
  - организация взаимодействия администрации образовательной организации;
  - категорирование объектов возможных террористических посягательств;
  - рекомендации по разработке плана-схемы охраны образовательной организации при угрозе или совершении террористического акта;
  - оценка эффективности систем антитеррористической защиты и разработка перспективного плана оборудования инженерно-техническими средствами охраны и обеспечения безопасности образовательной организации;
  - рекомендации по обучению сотрудников образовательных организаций действиям при возникновении террористических угроз и иных преступных посягательств.

12. Акт комиссионной проверки антитеррористической защищённости Образовательной организации (*приложение №12*).

13. Рекомендации по заключению договоров на охрану объектов образования (*приложение №13*):

- образцы документов, находящихся на посту охраны;
- инструкция по охране объекта;
- уведомление ОВД о взятии объекта под охрану;
- лицензия на осуществление частной охранной деятельности;
- свидетельство о государственной регистрации ЧОП;
- инструкция сотруднику охраны по пожарной безопасности;
- инструкция сотруднику охраны при угрозе проведения террористического акта и обнаружении бесхозных предметов;
- действия сотрудников охраны в ЧС;
- зоны эвакуации и оценивания мест вероятного взрыва;
- памятка сотрудника охраны;
- личная карточка охранника;
- удостоверение частного охранника;
- журнал учёта посетителей;
- журнал приёма, сдачи дежурств и контроля за несением службы;
- журнал выдачи ключей и приёма помещений под охрану;
- график несения службы охранниками; - список автомобилей, имеющих право въезда на территорию ОО;
- рабочая тетрадь охранника;
- схема оповещения персонала;
- расписание уроков и работы кружков, секций.

14. **Паспорт безопасности** (*приложение № 14*):

- положение о паспорте безопасности;
- аннотация;
- возможные ситуации на объекте;
- сведения о персонале объекта;
- силы и средства охраны объекта;
- план-схема охраны;
- документация приложение;
- приложение к пунктам паспорта безопасности (*приложение № 1-8*). 9

15. Памятка дежурному администратору образовательной организации о первоочередных действиях при угрозе террористического акта (*приложение № 15*).

16. Памятка руководителю образовательной организации о первоочередных действиях при угрозе террористического акта (*приложение № 16*).

17. Функциональные обязанности ответственного лица образовательной организации по выполнению мероприятий по антитеррористической защищённости (*приложение № 17*).

18. Примерное положение об организации пропускного режима в образовательной организации (*приложение № 18*).

19. Рекомендации руководителю образовательной организации по противодействию терроризму (*приложение № 19*).



20. Рекомендации руководителю образовательной организации по предотвращению террористических актов (*приложение № 20*).
21. Рекомендации должностному лицу при получении угрозы о взрыве (*приложение № 21*).
22. Рекомендации должностному лицу при обнаружении предмета, похожего на взрывоопасный (*приложение №22*).
23. Инструкция по ведению телефонного разговора при угрозе взрыва (*приложение № 23*).
24. Контрольный лист наблюдений при угрозе по телефону (*приложение № 24*).
25. Применяемые условные обозначения (*приложение № 25*).
25. Применяемые условные обозначения (*приложение № 25*)